

Memo

Aan Gemeente Alblasterdam t.a.v. A van Kleef
Van OZHZ Unit Omgevingskwaliteit – G.J. Ambachtsheer – C.T: M.K. Moerman
Dossier Zaaknummer Z-22-403307 Kenmerk D-23-2333187
Datum 12 mei 2023
Onderwerp Industrierrein 'Aan de Noord'; dezonering 'Zuidelijk Havengebied' en wijziging geluidruimte Oceanco

Inleiding

Het voornemen is om aan de Zuiderstek/Marineweg in Alblasterdam woningen te realiseren, commerciële functies en een parkeergarage te realiseren. Dit plangebied bevindt zich ten noordoosten van Oceanco. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, wordt het bestemmingsplan 'Zuidelijk Havengebied' opgesteld.

Tijdens het proces is geconstateerd dat het noodzakelijk is om de begrenzing van het ingevolge de wet geluidhinder gezoneerde industrierrein 'Aan de Noord' aan te corrigeren en de geluidruimte van Oceanco te wijzigen. In deze memo worden voor de ruimtelijke onderbouwing deze wijzigingen nader toegelicht.

Begrenzing industrierrein en geluidzone

Op 24 januari 2017 is het bestemmingsplan 'Parapluzoening Geluid Aan de Noord – Alblasterdam' vastgesteld. In dit parapluplan zijn de begrenzing van het gezoneerde industrierrein (Gebiedsaanduiding 'overige zone – gezoneerd industrierrein') en de geluidzone (Gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie') opnieuw vastgelegd. Daarnaast is in dit bestemmingsplan per bedrijf de geluidemissie en geluidimissie vastgelegd en aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid [nummer]'.

De in 2017 vastgestelde grenzen van het industrierrein en de geluidzone wijken af van hetgeen in het bestemmingsplan 'Herstelplan Alblasterdam' (vastgesteld 2015-03-31) en haar voorgangers geregeld en beoogd was. Uit dit herstelplan uit 2015 blijkt namelijk dat het (voor wat betreft de gronden ten noorden van de A15) de intentie geweest is om uitsluitend Oceanco (middels de aanduiding Enkelbestemming 'Bedrijf - Scheepswerf' onderdeel uit te laten maken van het gezoneerde industrierrein. Door de parapluzoening uit 2017 zijn onbedoeld de woningen Zuiderstek 10-20, de objecten Zuiderstek 22 (fietsenverhuur Touristinfo), Dam 4 (Brandweerkazerne) en Dam 24 (Horeca) alsmede de locatie voor de nieuwbouw aan de Zuiderstek/Marineweg op het gezoneerde industrierrein komen te liggen. Om de realisatie van nieuwe woningen mogelijk te maken, is het noodzakelijk deze omissie te herstellen.

In het bestemmingsplan 'Zuidelijk Havengebied' zal deze omissie dan ook worden hersteld door de begrenzing van het industrierrein te herzien, waarbij de begrenzing in beginsel gevormd wordt door de Enkelbestemming 'Bedrijf - Scheepswerf' uit het 'Herstelplan Alblasterdam', waarbij mede gelet op de eigendomsverhoudingen enkele correcties zijn uitgevoerd. In het aansluitende gebied wordt de aanduiding Gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' opgenomen. Hierbij is de plangrens zodanig gekozen dat de geluidzone aansluit bij de bestaande geluidzone en 'witte vlekken' of 'snippers industrierrein' worden voorkomen.

Voor wat betreft de begrenzing van de AGE (akoestische gebiedseenheid van Oceanco) is geconstateerd dat deze in de parapluperziening min of meer de feitelijke kades van Oceanco volgt en de insteekhavens dus buiten de AGE zijn gelegen, terwijl deze wel een bedrijfsbestemming (en geen waterbestemming hebben). Omdat dit afwijkt van de lijn dat een AGE minimaal de bedrijfsbestemming moet omvatten, is de begrenzing van de AGE hierop aangepast.

Woningen Zuiderstek

Als gevolg van het aanpassen van de grens van het industrieterrein komen de woningen Zuiderstek 10-20 (even) buiten het industrieterrein te liggen. Voor deze woningen dient derhalve een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden om te beoordelen of voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde dan wel dat het vaststellen van een hogere waarde noodzakelijk is. Voor de resultaten en bevindingen wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek dat door KuiperCompagnons, met kenmerk 621.101.41 d.d. 30 mei 2023, is uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Wijziging geluidruimte Oceanco

De geluidruimte van Oceanco zoals opgenomen in de parapluperziening is gebaseerd op de vervallen milieuvergunning van de toenmalige scheepswerf Van der Giessen - De Noord en het daarbij behorende rekenmodel. In overleg met Oceanco als belanghebbende is besloten de geluidruimte van Oceanco te herzien. In opdracht van Alblasserdam Yachtbuilding B.V. (Oceanco) is hiertoe door Antea een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarvan de resultaten gerapporteerd zijn in het rapport 'Akoestisch onderzoek Oceanco, Marineweg 1 Alblasserdam in verband met de bestemmingsplanwijziging' met kenmerk 0479556.100 d.d. 13 april 2023 revisie 02.

Om de volgende redenen is besloten de geluidruimte en de onderliggende modellen te herzien:

- In het 'Van der Giessen - De Noord'-rekenmodel bevinden diverse objecten en geluidbronnen zich binnen het plan voor woningbouw aan de Zuiderstek/Marineweg. Hierdoor is het niet mogelijk de geluidbelasting op het plan representatief vast te stellen.
- De geluidruimte die aan Oceanco in het milieuspoor is vergund, is significant minder dan de ruimte die in het bestemmingsplan is vastgelegd. Het verkleinen van de geluidruimte heeft dan ook geen negatieve gevolgen voor de feitelijke activiteiten van Oceanco.
- Een belangrijke oorzaak waarom Oceanco minder geluidruimte nodig heeft is dat in het verleden maatregelen zijn getroffen door Oceanco om de geluidemissie te beperken ten behoeve van de woningen aan de Kraanbaan. Door de realisatie van de woningen aan de Kraanbaan is de geluidemissie reeds beperkt en is het mede gelet op de aldaar vastgestelde hogere waarden niet realistisch dat de planologische beschikbare geluidruimte ooit nog volledig kan worden benut.
- Om te voorkomen dat Oceanco beperkt wordt in haar huidige en toekomstige bedrijfsvoering heeft overleg plaatsgevonden over welke ontwikkelingen redelijkerwijs te verwachten zijn. Voor een beschrijving hiervan wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek van Antea.

Afwegingskader

Voor de afweging van het wijzigen van de geluidruimte is aangesloten bij de regeling uit de parapluperziening, waarin het volgende is opgenomen.

62.3 Wijzigingsbevoegdheid geluidruimte

- a. *Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de maximum geluidmissie op de toetspunten als bedoeld in artikel 59.1 sub b te veranderen onder de volgende voorwaarden:*
1. *er vindt geen overschrijding van de geluidzone plaats;*
 2. *de belangen van andere inrichtingen op het industrieterrein worden niet onevenredig aangetast;*
 3. *uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:*
 - *de geluidbelasting op de toepasselijke toetspunten verruiming toelaat;*
 - *ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en een uit oogpunt van milieuhinder optimale terreinindeling, een grotere geluidmissie noodzakelijk is ter optimalisering en/of uitbreiding van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient de gewenste geluidmissie te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden;*
- b. *Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de akoestische gebiedseenheden te wijzigen die zijn aangegeven met de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 1 t/m 4, 6 t/m 13, 43, 45 t/m 57, 63, t/m 78, 129, 130, 132, 135, 137t/m 145, 174 t/m 176 en 181', alsmede de aanduidingen 'dag: maximum geluidemissie in dB(A)/m²', 'avond: maximum geluidemissie in dB(A)/m²' en 'nacht: maximum geluidemissie in dB(A)/m²', rekening houdende met de toepasselijke toetspunten en onder de volgende voorwaarden:*
1. *er vindt geen overschrijding van de geluidzone plaats.*

Toetsing voorwaarden wijzigingsbevoegdheid - geluidmissie

In lid a van artikel 62.3 zijn de voorwaarden opgenomen waaraan moet worden getoetst alvorens tot verandering van de maximum geluidmissie over te kunnen gaan. Toetsing voor Oceanco leidt tot de volgende conclusies:

1. er vindt geen overschrijding van de geluidzone plaats:

Door de zonebeheerder is de aangevraagde situatie van Oceanco en de geluidmissie van de overige bedrijven op het industrieterrein berekend. Deze cumulatieve geluidbelasting is getoetst aan de Wet geluidhinder. Hieruit blijkt dat er geen overschrijding van de geluidzone plaatsvindt. Deze voorwaarde vormt derhalve geen belemmering om tot verandering van de geluidmissie over te gaan. In casu is zelfs sprake van een afname van de geluidmissie.

2. de belangen van andere inrichtingen op het industrieterrein worden niet onevenredig aangetast:

Andere inrichtingen op het industrieterrein kunnen op twee manieren in hun belangen worden aangetast. Ten eerst kan het slopen of oprichten van gebouwen ertoe leiden dat de geluidmissie van omliggende bedrijven verandert door wijzigingen die zijn toe te rekenen aan reflecties of afscherming. Ten tweede zouden andere bedrijven in hun mogelijke uitbreidingen kunnen worden beperkt doordat er geen geluidruimte meer beschikbaar is.

Voor de meest kritische toetspunten rondom Oceanco geldt dat Oceanco zelf de bepalende inrichting is. De wijzigingen in objecten hebben daarom wel gevolgen voor Oceanco zelf, maar zijn voor andere inrichtingen verwaarloosbaar. De belangen van andere inrichtingen worden als gevolg van dit aspect niet onevenredig aangetast.

Voor de andere inrichtingen geldt dat hun huidige geluidruimte in het bestemmingsplan verankerd is en deze rechten niet worden aangetast. Voor zover andere inrichtingen aanspraak willen maken op extra geluidruimte

kunnen zij een concreet voorstel indienen dat aan de wijzigingsregels getoetst zal worden. Uit de toetsing volgt dat op diverse punten sprake is van een afname van de geluidmissie.

Uit een analyse blijkt dat deze afname juist optreedt op de punten waar cumulatief gezien de minste geluidruimte beschikbaar is, waarmee netto sprake is van een positieve ontwikkeling.

Geconcludeerd wordt dat de belangen van andere inrichtingen op het industrieterrein niet onevenredig worden aangetast en dat deze voorwaarde derhalve geen belemmering vormt om tot verandering van de geluidmissie over te gaan.

3. uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:

- *de geluidbelasting op de toepasselijke toetspunten verruiming toelaat;*

Uit de toetsing - zoals onder punt 1 - genoemd volgt dat de verruiming toelaatbaar is.

- *ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en een uit oogpunt van milieuhinder optimale terreinindeling, een grotere geluidmissie noodzakelijk is ter optimalisering en/of uitbreiding van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient de gewenste geluidmissie te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden.*

In casu is feitelijk sprake van een afname van de geluidmissie, zodat hieraan voldaan wordt. Daarnaast geldt dat aan BBT voldaan wordt omdat de scheepsbouwwerkzaamheden hoofdzakelijk in pandig plaatvinden en Oceanco in het verleden reeds verregaande maatregelen getroffen heeft.

Deze voorwaarde vormt derhalve geen belemmering om tot verandering van de geluidmissie over te gaan.

Toetsing voorwaarden wijzigingsbevoegdheid - akoestische gebiedseenheden

In lid b van artikel 62.3 is de bevoegdheid opgenomen de akoestische gebiedseenheden te wijzigen en de is de bevoegdheid opgenomen de maximum geluidmissie te wijzigen, mits geen overschrijding van de geluidzone plaatsvindt.

De begrenzing van de akoestische gebiedseenheid wordt gecorrigeerd naar de feitelijke situatie en voor wat betreft de geluidmissie is sprake van een afname. Zoals aangegeven wordt de geluidzone gerespecteerd en vormt dit derhalve geen belemmering om de geluidmissie te wijzigen.

Wijziging bijlage 1 bij de regels

Bijlage 1 'Tabel geluidmissies' van het bestemmingsplan 'Parapluerziening Geluid Aan de Noord – Alblasserdam' dient middels het bestemmingsplan 'Zuidelijk Havengebied' als volgt te worden gewijzigd.

Geluidmissie

AGE_43

Adres: Marineweg 1

Oppervlakte: 99.616 m²

E_{dag}: 60 dB(A) / m²

E_{avond} : 55 dB(A) / m²

E_{nacht} : 46 dB(A) / m²

Geluidmissie

	Geluidmissie dB(A) op toetspunten		
	Dag	Avond	Nacht
GPP_01	35,7	31,5	20,7
GPP_02	35,5	31,0	19,8
GPP_03	30,3	27,8	17,3
GPP_04	29,4	25,7	16,6
GPP_05	17,4	13,0	7,7
GPP_06	29,1	26,0	14,5
GPP_07	20,3	19,2	9,2
GPP_08	23,7	18,3	11,1
GPP_09	26,4	23,7	16,0
GPP_10	35,6	31,7	21,0
GPP_11	24,9	19,4	12,0
GPP_12	24,1	21,5	15,0
GPP_13	21,4	17,0	9,7
GPP_14	26,9	21,4	13,6
GPP_15	22,8	18,6	13,6
GPP_16	33,5	30,1	19,4
GPP_17	21,4	16,4	11,4
GPP_18	42,9	37,1	26,7
GPP_19	44,8	41,3	31,4
GPP_20	34,2	31,2	17,9
GPP_21	15,0	12,2	7,8
GPP_22	15,0	10,5	6,7
GPP_23	15,0	12,8	7,7
GPP_24	15,0	11,2	6,4
GPP_25	15,0	11,9	7,6
GPP_26	15,0	12,0	7,8
GPP_27	15,0	12,0	8,1
GPP_28	15,0	11,8	8,0
GPP_29	17,1	14,0	10,0
GPP_30	19,2	15,7	10,9
GPP_31	20,7	18,3	14,1
GPP_32	31,3	28,8	22,4
GPP_33	31,0	26,1	16,8
GPP_34	33,8	28,1	17,7
GPP_35	34,1	29,6	18,0
GPP_36	32,4	27,9	17,1

GPP_37	21,3	15,9	9,0
--------	------	------	-----